

Uchwała Nr X/122/2024
Rady Miasta Rzeszowa
z dnia 27 sierpnia 2024 r.

w sprawie przystąpienia do sporządzenia „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”
oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 3 pkt 3 i art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.),

Rada Miasta Rzeszowa
uchwała, co następuje:

§1

Przystępuje się do opracowania „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”.

§2

Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały.

§3

Określa się harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” zgodnie z załącznikiem nr 2 do niniejszej uchwały.

§4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Rzeszowa.

§5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Przewodniczący
Rady Miasta Rzeszowa


Waldemar Szumny

UZASADNIENIE

Strategia rozwoju stanowi podstawowe narzędzie kreowania oraz wzmocnienia rozwoju społecznego, gospodarczego oraz przestrzennego gminy. Wskazuje główne cele i kierunki jej rozwoju, stanowi także podstawę do pozyskiwania środków zewnętrznych. Pełni również funkcję integrującą społeczność lokalną wokół samego procesu opracowywania dokumentu strategii oraz jego późniejszego wdrażania.

Potrzeba opracowania nowej Strategii rozwoju miasta Rzeszowa wynika z faktu, iż obecnie obowiązująca Strategia przyjęta Uchwałą nr XXII/452/2016 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 26 stycznia 2016 r. przestaje obowiązywać z końcem 2025 r.

Ponadto, zgodnie z art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), w brzmieniu wprowadzonym ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), od dnia 1 stycznia 2026 r. opracowanie przez gminę strategii rozwoju staje się obligatoryjne.

Wspomniana wyżej ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw w istotny sposób zmieniła system planowania przestrzennego oraz społeczno-gospodarczego, uchylając z dniem 1 stycznia 2026 r. obowiązujące studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. W ich miejsce podstawę prowadzenia przez gminy polityki przestrzennej stanowić ma plan ogólny gminy oraz strategia rozwoju gminy, z poszerzonym oraz doprecyzowanym przez ww. ustawę komponentem przestrzennym. Strategia, oprócz celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunków działań służących ich realizacji, wskazanych oczekiwanych rezultatów oraz wskaźników ich osiągnięcia, zawierać ma m.in. model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie.

Rozwiązanie to stanowi krok w kierunku integracji planowania przestrzennego oraz rozwoju społeczno-gospodarczego i ujęcie ich w jednym dokumencie, jakim jest strategia rozwoju gminy. Zapisy strategii rozwoju gminy przekładają się ustalenia aktów planowania przestrzennego, w szczególności planu ogólnego gminy i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Oznacza to potrzebę spójności i komplementarności strategii rozwoju gminy oraz planu ogólnego gminy.

Art. 13b ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1130) stanowi, że ustalenia planu ogólnego określa się uwzględniając uwarunkowania rozwoju przestrzennego gminy, w szczególności politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub w strategii rozwoju ponadlokalnego. Z kolei zgodnie z art. 15 ust. 1., wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza projekt planu miejscowego, uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy lub strategii rozwoju ponadlokalnego.

ZALĄCZNIK Nr 1
Szczegółowy tryb opracowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, w tym tryb konsultacji

1.

Procedura dotycząca szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku, w tym trybu konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, powinna uwzględniać wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym: ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.), ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2024 poz. 1112.).

2.

Projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

3.

1. Jednostką odpowiedzialną za opracowanie projektu Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” jest Biuro Rozwoju Miasta Rzeszowa.

2. Projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” zostanie opracowany przy współpracy i zaangażowaniu w szczególności:

- a) wydziałów Urzędu Miasta Rzeszowa, miejskich spółek oraz innych jednostek organizacyjnych Samorządu Miasta Rzeszowa,
- b) funkcjonujących przy Prezydencie Miasta Rzeszowa ciał doradczych, w tym rad społecznych,
- c) mieszkańców miasta, zainteresowanych podmiotów i środowisk, w tym lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych oraz Radnych Miasta Rzeszowa.

3. W ramach prac nad projektem „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, w celu wypracowania jego założeń, a także określenia elementów, o których mowa w pkt. 5, prowadzone będą warsztaty, spotkania robocze, dyskusje oraz ewentualnie inne formy działań o charakterze partycypacyjnym.

4.

1. W celu sporządzenia „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” opracowano dokument „Diagnoza na potrzeby opracowania Strategii rozwoju miasta Rzeszowa do 2035 roku.”

2. Dokument stanowi diagnozę w rozumieniu art. 10a ust. 1. ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

3. Diagnoza stanowić będzie materiał służący wypracowaniu założeń i opracowywaniu projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”. Będzie także wykorzystywana w prowadzonych konsultacjach społecznych oraz innych działaniach o charakterze partycypacyjnym.

4. Wnioski z diagnozy, zgodnie z art. 10e ust. 3. ustawy o samorządzie gminnym, zostaną ujęte w treści projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”

5.

1. Opracowanie projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” obejmuje w szczególności następujące elementy:

- a) cele strategiczne rozwoju miasta Rzeszowa w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, służące ich realizacji kierunki działań oraz oczekiwane rezultaty oraz wskaźniki ich osiągnięcia,
- b) model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy,
- c) ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej miasta Rzeszowa,
- d) obszary strategicznej interwencji określone w Strategii rozwoju województwa podkarpackiego,
- f) fakultatywnie wskazane zidentyfikowane obszary strategicznej interwencji kluczowe dla miasta Rzeszowa wraz z zakresem odnoszących się do nich planowanych działań,
- g) system realizacji, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych,
- h) ramy finansowe i źródła finansowania.

2. Projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” zawierać może również inne elementy, niż wyżej wymienione.

6.

1. Projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zostanie poddany konsultacjom w szczególności z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami miasta, oraz z właściwym dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

2. Projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zostanie poddany konsultacjom również z innymi zainteresowanymi podmiotami i środowiskami społecznymi, niż wymienione powyżej.

3. Projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, zgodnie z art. 10f. ust. 3. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zostanie przekazany Zarządowi Województwa Podkarpackiego w celu uzyskania opinii co do sposobu uwzględnienia w Strategii ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

7.

1. Prezydent Miasta Rzeszowa zarządzi przeprowadzenie konsultacji społecznych projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”.

2. Konsultacje projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” przeprowadzone zostaną w trybie i na zasadach określonych w uchwale Nr LXXVIII/1711/2023 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 25 kwietnia 2023 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Rzeszowa.

3. Zgodnie z art. 52 ust 5. ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”. przekazywany do konsultacji, o których mowa w pkt. 6 zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Urzędu Miasta Rzeszowa oraz w jego siedzibie, najpóźniej w dniu przekazania lub przedstawienia.

4. Po zakończeniu procesu konsultacji i opiniowania przygotowany zostanie projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do roku 2035” uwzględniający ewentualne wynikające z nich zmiany, o ile zachodzić będzie taka potrzeba.

8.

1. Projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035” roku poddany zostanie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji, tzw. ewaluacji ex-ante.

2. Po zakończeniu ewaluacji ex-ante przygotowany zostanie projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do roku 2035” uwzględniający ewentualne wynikające z niej zmiany, o ile zachodzić będzie taka potrzeba.

9.

W ramach prac zrealizowana zostanie procedura obejmująca przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, obejmująca:

a) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w sprawie konieczności lub braku konieczności sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko,

b) w przypadku uzgodnienia konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”,

c) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu „Strategii Rozwoju Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” – odstąpienie od czynności wynikających z ustawy; odstąpienie podlega upublicznieniu; w rezultacie odstąpienia nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko.

10.

Opracowany projekt „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, po dopełnieniu wszelkich czynności proceduralnych, zostanie przedstawiony Radzie Miasta w celu przyjęcia w drodze uchwały.

Załącznik Nr 2
do Uchwały nr X/122/2024
Rady Miasta Rzeszowa
z dnia 27 sierpnia 2024 r.

ZAŁĄCZNIK Nr 2
Harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”

Lp.	Zadanie	Czas realizacji zadania
1.	Podjęcie przez Radę Miasta Rzeszowa uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku” oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.	27.08.2024 r.
2a.	Opracowanie projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”, zgodnego z przepisami, przyjętymi standardami i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	III kw. 2024 r. – III kw. 2025 r.
2b.	Prowadzenie warsztatów, spotkań oraz innych działań o charakterze partycypacyjnym w ramach prac nad dokumentem, z wykorzystaniem sporządzonej „Diagnozy na potrzeby opracowania Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”.	
3.	Przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko na zasadach określonych w Ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112).	III kw. 2024 r. – IV kw. 2025 r.
4.	Konsultacje i opiniowanie opracowanego projektu „Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku”	III kw. 2025 r. / IV kw. 2025 r.
5.	Przeprowadzenie ewaluacji ex-ante opracowanego dokumentu Strategii pod kątem jej trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji.	III kw. 2025 r. / IV kw. 2025 r.
6.	Wprowadzenie ewentualnych poprawek do opracowanego dokumentu, wynikających z procesów konsultacji i opiniowania oraz przeprowadzonej ewaluacji ex-ante.	III kw. 2025 r. / IV kw. 2025 r.
7.	Przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta Rzeszowa do 2035 roku przez Radę Miasta Rzeszowa w drodze uchwały.	IV kw. 2025 r.

